

ные органы на раскрытие этого преступления с учетом изученных особенностей его состава, а также форм, в которых данное преступление проявляется вовне, на основании чего уже можно строить научно обоснованные методики по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, предусмотренных ст. 80-3 УК Украины.

Необходимость детального изучения форм нарушений законодательства о бюджетной системе Украины (ст. 80-3 УК Украины) обусловлена достаточно "однобокой" деятельностью правоохранительных органов по выявлению указанного преступления. Так, в практике правоохранительных органов сложился прецедент возбуждения уголовных дел по ст. 80-3 УК Украины, в которых преступное деяние проявляется в форме нецелевого использования бюджетных средств. Уголовные дела за совершение деяний в виде остальных трех форм нарушений законодательства о бюджетной системе Украины пока не возбуждаются, на наш взгляд, в связи с отсутствием детального научного исследования таких форм преступления, предусмотренного ст. 80-3 УК Украины: использование бюджетных средств в объемах, превышающих установленные пределы расходов; несоблюдение условий о пропорциональном сокращении расходов бюджета; несоблюдение условий о пропорциональном финансировании расходов бюджетов всех уровней.

Вот почему необходимо уделить значительное внимание тщательному, всеобъемлющему научному толкованию форм нарушений законодательства о бюджетной системе Украины.

С *объективной стороны* преступление, описанное в ст.80-3, как известно, характеризуется совершением одного из четырех деяний: 1) использование должностным лицом бюджетных средств не в соответствии с их целевым назначением; 2) использование должностным лицом бюджетных средств в объемах, превышающих установленные пределы расходов; 3) несоблюдение условий о пропорциональном сокращении расходов бюджета; 4) несоблюдение условий

о пропорциональном финансировании расходов бюджетов.

Первые две формы совершения преступления характеризуются только *активными действиями* — принятием должностным лицом незаконных решений, которыми предусматривается финансирование отдельных статей расходов в объемах, превышающих размеры, установленные утвержденным бюджетом. Две другие формы совершения преступления могут выразиться как в *активных действиях*, так и в *бездействии* должностного лица. Например, путем бездействия преступление будет совершено в случае, если доходы бюджета сокращаются, но распорядители бюджетных средств либо лица, исполняющие бюджетные средства, не принимают решения о сокращении расходов по всем либо некоторым (кроме защищенных) статей расходов.

В целом, следует сказать, все формы нарушения законодательства о бюджетной системе тесно взаимосвязаны. При совершении некоторых из указанных в диспозиции ч. 1 ст.80-3 нарушений, в них, одновременно, имеются и признаки других. В частности, использование бюджетных средств в объемах, превышающих утвержденные пределы расходов, как правило, а непропорциональное сокращение расходов бюджета при его дефиците, как и использование бюджетных средств не в соответствии с их целевым назначением, всегда являются и непропорциональным финансированием расходов бюджета. Только в случаях, когда превышение утвержденных пределов расходов производится в равных пропорциях по всем статьям расходов бюджета, непропорциональное финансирование расходов бюджета не будет иметь места. Хотя, зачастую, совершаются нарушения законодательства о бюджетной системе Украины, проявляющиеся только в использовании бюджетных средств не в соответствии с их целевым назначением и при этом не затрагивающие другие формы данного преступления.

Несмотря на схожесть этих форм, каждая из них указана в законе как са-

полном объеме предусмотренных бюджетных мероприятий. До принятия соответствующих решений органами, утверждающими бюджеты, органы исполнительной власти, осуществляющие исполнение бюджета, в случае дефицита бюджета либо значительного снижения поступлений в бюджет, обязаны пропорционально снижать расходы бюджета по всем его статьям за исключением защищенных статей бюджета. Несоблюдение этого требования, то есть снижение финансирования лишь по некоторым статьям расходов бюджета, непропорциональное снижение расходов по всем статьям расходов и т.п., следует рассматривать как несоблюдение требований о пропорциональном сокращении расходов бюджета.

Законом Украины "О государственном бюджете Украины на 2000 год" от 17 февраля 2000 г. [4, 3] утвержден перечень защищенных статей расходов Государственного бюджета Украины по экономической структуре расходов: оплата труда работников бюджетных учреждений; начисления на заработную плату; приобретение медикаментов и перевязочных материалов; обеспечение продуктами питания; выплата процентов по государственному долгу; трансферты органам государственного управления других уровней; трансферты населению (пенсии, помощь, стипендии, возвращение сбережений граждан); а также установлено, что финансирование затрат по таким статьям производится в первоочередном порядке.

Несоблюдение условий о пропорциональном финансировании расходов бюджетов всех уровней. Статьями 36, 37 Закона "О бюджетной системе Украины" установлено требование пропорциональности финансирования расходов бюджетов всех уровней в процессе их исполнения. В соответствии с этим требованием Государственный бюджет Украины, республиканский бюджет Автономной Республики Крым и местные бюджеты исполняются по росписи доходов и расходов с поквартальным распределением, составляемой соответственно Министерством финан-

сов Украины, Министерством финансов Автономной Республики Крым, финансовыми управлениями (отделами) областных, городских, районных Советов, исполнительными органами городских (городов районного подчинения), поселковых, сельских Советов в соответствии с утвержденным бюджетом, в тех же пропорциях относительно общей суммы соответствующего бюджета, которые утверждены органом, утвердившим бюджет. Постановлением Кабинета Министров Украины от 1 сентября 1997 г. №963 "О состоянии введения казначейского исполнения смет расходов" [5, 5] предусмотрено введение в 1998 г., а Указом Президента Украины от 21 января 1998 г. "О введении режима жесткого ограничения бюджетных расходов и других государственных расходов, мерах по обеспечению поступления доходов в бюджет и предотвращению финансового кризиса" [6, 3] введена в 1998 г. бюджетная роспись по месяцам. Несоблюдение требований пропорционального финансирования расходов любого бюджета выражается в непропорциональном финансировании определенных бюджетом статей расходов: финансирование в полном объеме одних статей с одновременным частичным финансированием либо вообще с нефинансированием других статей расходов; несоблюдение сроков финансирования расходов, что ведет к задолженности по заработной плате, пенсиям и т.п. [7, 254-259]

Считаем, что исчерпывающий анализ всех форм нарушений законодательства о бюджетной системе Украины (ст. 80-3 УК Украины), может оказать содействие сотрудникам правоохранительных органов в изучении форм проявления данного преступного деяния вовне, и, в свою очередь, повлечет научное обоснование методик предупреждения, пресечения и раскрытия нарушений законодательства о бюджетной системе Украины. Следствие этого — повышение раскрываемости преступления, предусмотренного ст. 80-3 УК Украины, как результат взаимодействия теории и практики при решении частных задач

борьбы с преступностью. А ведь искоренение преступности — одно из условий существования социального общества, стремящегося к правовому государству.

Література

1. Структура бюджетной классификации Украины от 12 июля 1996 г. // *Ведомости Верховной Рады Украины*. — 1996. — №42. — Ст.201.

2. Постановление Пленума Верховного Суда Украины № 12 "О судебной практике по делам о превышении власти или должностных полномочий" от 27 декабря 1995г. // *Бюлетень законодавства і юридичної практики України*, — 1995. — №1. — 256 с.

3. Закон Украины "О бюджетной системе Украины"// *ВВР*. — 1991. — №1. — Ст.2.

4. Закон Украины" от 17 февраля 2000 г. "О государственном бюджете Украины на 2000 год. — Киев. — 2000. — №1458-111.

5. Постановление Кабинета Министров Украины от 1 сентября 1997 г. №963 "О состоянии введения казначейского исполнения смет расходов" // *Офіційний вісник України*. — 1997. — Число 37. — 278 с.

6. Указ Президента Украины от 21 января 1998 г. "О введении режима жесткого ограничения бюджетных расходов и других государственных расходов, мерах по обеспечению поступления доходов в бюджет и предотвращению финансового кризиса" // *Урядовий кур'єр*. — 1996. — 11 січня.

7. Уголовный кодекс Украины. Научно-практический комментарий / *Отв. Ред.: В.И. Шакун, С.С. Яценко*. — Киев: Фита, 1998. — 1088с.

А. В. Холостенко

Одеський національний університет,
кафедра кримінально-правових дисциплін та судово-правоохоронних органів,
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

ФОРМИ ЗЛОЧИНУ, ПЕРЕДБАЧЕНОГО СТ. 80-3 КК УКРАЇНИ "ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО БЮДЖЕТНУ СИСТЕМУ УКРАЇНИ"

РЕЗЮМЕ

Зроблено аналіз чинного бюджетного законодавства України для прогнозу зовнішніх форм вияву порушень цього законодавства і теоретичної допомоги правоохоронним органам у попередженні, припиненні, розслідуванні злочинів, визначених ст. 80-3 КК України.

Ключові слова: бюджет, бюджетний процес, бюджетна система, прибутки бюджетів, видатки бюджету.