УДК 346.2:347.721

О. П. Подцерковный, канд. юрид. наук,
А. А. Брукша, аспирант

Одеський національний університет ім. І. І. Мечникова,
кафедра адміністративного та підприємницького права
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СТАТУСА ПРОМЫШЛЕННО-ФИНАНСОВЫХ ГРУПП В УКРАИНЕ

Статья посвящена вопросам совершенствования законодательства и практики управления деятельностью промышленных финансовых групп. Показано значение промышленно-финансовых групп для экономики Украины. Сформулированы предложения по совершенствованию соответствующего правового регулирования.

Ключевые слова: промышленно-финансовая группа, банк, производственная кооперация, договор о совместной деятельности.

Проблемы реформирования хозяйственных отношений в Украине не теряют своей актуальности, несмотря на определенные достижения в сфере экономической стабилизации. В частности, требуют особого внимания усилия государственной власти по организации и налаживанию хозяйственных связей. Создание и обеспечение функционирования промышленно-финансовых групп (далее ПФГ) призвано сыграть в этом весомую роль.

С распадом СССР были разорваны наработанные десятилетиями хозяйственные связи, что привело к искусственной изоляции промышленных предприятий друг от друга. В то же время, институт промышленно-финансовых групп позволяет организационно-экономическими и правовыми средствами связать промышленные предприятия и финансовые учреждений в замкнутый производственный цикл в целях стратегического экономического развития.

Экономико-правовая природа ПФГ обусловлена положениями Закона Украины “О промышленно-финансовых группах в Украине”. Обобщив его положения, можно сделать вывод, что промышленно-финансовая группа — это временное объединение юридических лиц, создаваемое по решению Кабинета Министров Украины, устроенное на принципах договора о совместной деятельности, представляющее собой интеграцию промышленного и банковского капитала, а также интеллектуальных ресурсов в целях производства конечной продукции, реализации государственных программ социально-экономического развития и структурной перестройки экономики.

Важно подчеркнуть, что целью ПФГ в хозяйственных отношениях является не получение прибыли, а реализация государственных программ развития экономики, хотя собственно участники ПФГ одной из своих целей и ставят получение прибыли. Это означает, что функционирование ПФГ не направлено на создание некоего совокупного дохода, подлежащего распределению между участниками, как это происходит при обычном договоре о совместной производственной деятельности. ПФГ абстрагируется от конкретного коммерческого результата, ориентируясь на достижение выгодного для всех участников намеченного производственного результата. В этом заложена программно-функциональная, а не конкретно коммерческая идея ПФГ.

Экономистами подмечено, что создание финансово-промышленных групп в условиях индустриально развитых стран — это способ выведения предприятий на более высокий уровень развития, а в условиях Украины — предотвращение экономического кризиса [1, 17].

Можно выделить следующие положительные характеристики ПФГ для экономического развития страны:

А) ПФГ способствуют восстановлению утерянных хозяйственных связей путем усиления межотраслевой и региональной кооперации производства.

Б) Функционирование ПФГ обеспечивают экономически целесообразные объемы производства и сбыта стратегически важной продукции.

В) ПФГ создают условия для ускоренного развития наукоемких отраслей посредством создания связки научных и производственных ресурсов при реализации экономических программ.

Г) Деятельность ПФГ способствует приросту инвестиционных ресурсов в предпринимательской среде за счет привлекательности и государственной поддержки производственных программ, для реализации которых создаются ПФГ.

Д) Статус ПФГ создает условия для расширения экспортных возможностей предприятий — участников ПФГ путем привлечения в производственный цикл иностранных участников (транснациональные ПФГ).

Е) ПФГ предоставляют весомые преимущества в плане налогообложения. Так, в соответствии со ст. 4 Закона Украины “О промышленно-финансовых группах в Украине”, члены ПФГ освобождаются от уплаты экспортных/импортных пошлин и сборов при экспорте/импорте промежуточной продукции. Такое установление следует считать важнейшим экономико-правовым стимулом создания ПФГ, выгодно отличающим такую форму производственной кооперации от иных. Но не следует рассматривать ПФГ только как средство сокращения налогооблагаемой базы для отдельно взятого хозяйствующего субъекта. Сокращение налогооблагаемой базы всего лишь в некоторой степени исправляет закрепившуюся после распада СССР и упрочившуюся в процессе приватизации практику разъединения и дробления взаимозависимых финансово-хозяйственных структур.

Ж) Преимущества ПФГ реализуются в полной мере посредством эффективного соединения промышленного и банковского (финансового) механизмов при достижении конкретного хозяйственного результата. В настоящее время банки повсеместно отдают предпочтение краткосрочному кредитованию хозяйствующих субъектов. Нежелание “вкладывать” денежные средства в промышленные проекты объясняется инфляционными процессами, девальвацией и другими проявлениями нестабильности экономических процессов в Украине [6, 11]. В то же время деятельность ПФГ стимулирует привлечение отечественных банковских институтов к инвестированию относительно долгосрочных промышленных проектов. И это не удивительно, ведь банкам — участникам ПФГ действующим законодательством предоставляются определенные льготы.

Так, в соответствии с Законом Украины “О промышленно-финансовых группах в Украине” от 21 ноября 1995 года (п. 4 ст. 4), а также Законом Украины “О банках и банковской деятельности” от 07 декабря 2000 года (ст. 48) на банк, входящий в состав промышленно-финансовой группы, не распространяются ограничения относительно взносов в уставные фонды других предприятий и организаций в части инвестирования средств в разработку, развитие или модернизацию конечной и промежуточной продукции ПФГ. Приобретенные банками корпоративные права собственности и другие имущественные права сохраняются за ними после реорганизации или ликвидации промышленно-финансовой группы.

И) Наконец, идея ПФГ делает приоритетными производственные процессы над коммерческими (спекулятивными) махинациями, накапливая условия для устране-

ния порочного господства торгово-сбытовой направленности предпринимательской деятельности в Украине.

Вместе с тем, действующее законодательство о ПФГ обнаруживает ряд негативных факторов, которые сдерживают создание и функционирование ПФГ в Украине. Возможно именно поэтому, с момента принятия Закона Украины "О промышленно-финансовых группах в Украине" от 21 ноября 1995 года, не наблюдается "ажиотажа" вокруг их создания в Украине.

Например, более 7 лет остается нереализованным потенциал украинско-российской промышленно-финансовой группы "Международные авиадвигатели". Подобное объединение, основанное на глубоких традициях отечественной авиационной промышленности, способно потеснить европейских и американских авиастроителей на мировых рынках. Однако переговоры относительно создания указанной ПФГ застопорились как на экономических аспектах, так и на правовых коллизиях законодательств двух стран.

Попробуем проанализировать отдельные моменты соответствующего правового воздействия в Украине, чтобы выявить объекты первостепенного совершенствования.

1. Ст. 2 Закона "О промышленно-финансовых группах" устанавливает, что в состав ПФГ может входить только один банк. Данное положение законодательства Украины представляется ограничивающим инвестиционные возможности группы. Во-первых, отдельные банки в Украине не имеют достаточный объем капитала для финансирования крупных инвестиционных проектов. Уже сам факт того, что не только в Украине, но и в России нет ни одного первоклассного банка по рейтингам международных организаций, красноречиво говорит об этом. Во-вторых, ограничения по наполнению ПФГ банковскими структурами в условиях возникающего отсутствия конкуренции делают реальными соответствующие злоупотребления и могут препятствовать эффективному финансированию. "Банки незаменимы для финпромгрупп и промышленности в целом в качестве депозитарных, регистрационных, расчетно-клиринговых и консультационных центров, трастовых институтов"[2, 64]. Например, в японском аналоге ПФГ "кейрецу" количество банковских структур не ограничено, что значительно увеличивает финансовые возможности "кейрецу" [3, 432]. Указы Президента Украины "Об отдельных вопросах создания промышленно-финансовых групп" от 08 июля 1998 года №754 и "О некоторых вопросах создания промышленно-финансовых групп" от 01 июня 1999 года № 597 предполагали отказ от ограничения количества банков в составе ПФГ. К сожалению, вступление в силу соответствующего Закона не позволило реализоваться этой идее. Очевидно, что такой недостаток правового регулирования требует исправления.

2. В соответствии с определением ПФГ, данным в статье 1 Закона Украины "О промышленно-финансовых группах в Украине", в нормы украинского законодательства заложен временный характер этой структуры. На первый взгляд такое правило обусловлено направленностью деятельности ПФГ на реализацию первичных, предварительно утвержденных целевых государственных программ. Но при более внимательном анализе обнаруживается, что временный характер ПФГ является весьма серьезным сдерживающим фактором инвестирования. Ведь капиталовложения в промышленность, как правило, являются долгосрочным мероприятием. Сегодняшнее положение настраивает инвесторов на получение сиюминутной выгоды и в некоторой степени нивелирует идею ПФГ как инструмента налаживания производственных связей. Фактор временного планирования при разработке отдельных государственных программ развития экономики не должен служит препятствием для формирования устойчивой производственной среды в Украине.

3. Выполнение государственных программ развития экономики не всегда мо-

жет быть сориентировано на выпуск конкретной конечной продукции. Государство должно быть заинтересовано не только в становлении определенного производства, но и стремиться к гармоничному развитию хозяйственного комплекса в целом. Для этого создание ПФГ следует организовать не только по конечному продукту, а путем "...вертикальной интеграции и более сложными формами комбинирования, а в перспективе — диверсификации производства, которая предусматривает объединение в одном научно- производственном комплексе нескольких вертикальных цепочек" [4, 220]. Этому разумному предположению противостоит, фактически существует, диверсификация многих украинских предприятий, ориентированных на развитие бизнеса в нескольких отраслях экономики. Закон "О промышленно-финансовых группах" (когда в статьях 1-3 привязывают создание ПФГ к выпуску конкретной конечной продукции) делает незаконным создание ПФГ, рассчитанных на программно-функциональную концентрацию промышленного и финансового капитала.

Необходимы законодательные условия для образования ПФГ, ориентированных не только на создание конечного продукта (производственный цикл замкнутого типа), но и на ПФГ, имеющих целью выполнение комплексных государственных программ развития экономики (производственный цикл открытого типа). Очевидно, что Законом Украины "О промышленно-финансовых группах" Кабинет Министров Украины должен быть наделен правом в индивидуальном порядке разрешать создание ПФГ, ориентированных на концентрацию производства открытого типа.

Рассматривая проблемы формирования эффективного законодательства о ПФГ в Украине, нельзя обойти соответствующий антимонопольный аспект.

Создание каждой промышленно-финансовой группы способно отрицательно повлиять на баланс экономической конкуренции в Украине. Но ряд свойств ПФГ сводит к минимуму отрицательные последствия такой формы концентрации производства для конкурентной среды. Во-первых, создание ПФГ является легальной (гласной) формой объединения промышленного и финансового капитала. Государственные органы, в том числе Антимонопольный комитет Украины, имеют все предусмотренные законом возможности для пресечения возможных нарушений антимонопольного законодательства со стороны таких субъектов хозяйствования. Куда большую угрозу несут негласные формы монопольных объединений, фактически существующих сегодня в экономическом пространстве Украины. Соотношения гласных и негласных форм монополизации рынков делают не только возможным, но и крайне необходимым государственное поощрение легального создания ПФГ. Во-вторых, экспансия западных транснациональных корпораций, "заполонивших" мировые рынки, приводит к тому, что создание мощных промышленно-финансовых структур становится чуть ли не единственной возможностью выживания и интенсивного развития украинских товаропроизводителей. Такой вывод напрашивается не только исходя из анализа современного состояния экономических процессов, но и находит подтверждение при исследовании методов послевоенного подъема экономики стран Западной Европы (см. подробнее [7, 72-73]). Поэтому важно не ограничивать, а подвергать активному стимулированию процессы создания ПФГ в Украине.

Предлагаемое, как представляется, позволит более эффективно реализовывать полезные экономические свойства ПФГ в хозяйственном пространстве Украины.

Література

1. Бабенко Г. Создание промышленно-финансовых групп — одно из направлений структурной трансформации промышленного комплекса // Экономист — 2000 — № 9 — С. 17-21.

2. Макаревич Л. Н. Банки в финансово-помышленных группах // Деньги и кредит. — 1996. — № 6 — С. 63-69.

3. Аоки М. Фирма в японской экономике. — С-Пт: "Лениздат" 1995 — 431 с.

4. Рязанцев В. М. Специфика диверсификации в форме финансово-промышленных групп // Вісник Одеського інституту внутрішніх справ. — 2000. — № 1. — С. 218-224.

5. О промышленно-финансовых группах в Украине: Закон Украины от 21. 11. 1995 года № 437/95-ВР // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — N 23. — Ст. 88.

6. Шкорута. ПФГ — за и против. // Бизнес. — 1996. — № 9-10 — С. 7-8.

7. Костицький В. Економіко-правові проблеми концентрації капіталу: від промислово-фінансових груп до транснаціональних компаній // Право України. — 2002. — № 3. — С. 70-75.

О. П. Подцерковний, О. А. Брукша

Одеський національного університет ім. І. І. Мечникова,
кафедра адміністративного та підприємницького права
Французький бульвар, 24/26, Одеса, 65058, Україна

ЕКОНОМІКО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ ВДОСКОНАЛЕННЯ СТАТУСУ ПРОМИСЛОВО-ФІНАНСОВИХ ГРУП В УКРАЇНІ

РЕЗЮМЕ

Дослідження економіко-правових аспектів функціонування промислово-фінансових груп дозволяє виявити додаткові фактори поновлення втрачених виробничих зв'язків, налагодити не тільки галузеву, але й міжгалузеву виробничу кооперацію, пожвавити інвестиційні процеси в країні. Необхідно усунути негативні прояви регулюючого впливу на процеси функціонування промислово-фінансових груп, зокрема, дозволити участь в групі кількох банківських установ, усунути обмеження щодо строкового характеру діяльності промислово-фінансових груп, дозволити їх міжгалузеву концентрацію.

Ключові слова: промислово-фінансова група, банк, виробнича кооперація, договір про сумісну діяльність.