

ЗМІЩЕННЯ ПРАВОПОРЯДКУ ТА БОРТЬБА ЗІ ЗЛОЧИННІСТЮ

УДК 343.352:

Е. И. Арабаджи, соискатель

Одесский национальный университет им. И. И. Мечникова,
кафедра уголовного права, уголовного процесса и криминалистики,
Французский бульвар, 24/26, Одесса, 65058, Украина

ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО КАК ОДНО ИЗ ПРОЯВЛЕНИЙ КОРРУПЦИИ

В статье рассматриваются причины возникновения и существования такого явления как взяточничество во всех сферах государственной службы.

Определены некоторые направления, по которым, как думает автор, должна вестись борьба с этими противоправными действиями.

Ключевые слова: коррупция, взяточничество, властные структуры, злоупотребление, государственный аппарат.

Коррупция, по справедливому замечанию большинства политических и общественных деятелей, захлестнула современную власть на всех ее уровнях. Взятничество является одним из проявлений коррупции. В правовом понимании коррупция — это злоупотребление властными полномочиями для получения выгод в личных целях. Эксперты Совета Европы разработали общее определение коррупции. Коррупция — это взяточничество, подкуп и любое другое поведение лица, наделенного ответственностью в публичном или частном секторе, которое нарушает свои обязанности, вытекающие из его публичного статуса как публичного лица, частного наемного работника, независимого агента или другого статуса подобного рода, и нацелено на получение неправомерных преимуществ любого рода для себя или другого лица.

Коррупция не является правонарушением как таковым. Отдельные ее проявления запрещены УК под угрозой уголовного наказания (взяточничество, злоупотребление должностными полномочиями, незаконное участие в предпринимательской деятельности, служебный подлог и др.); другие проявления могут рассматриваться в качестве дисциплинарных проступков (служебные злоупотребления, не причиняющие большого ущерба; поборы и незаконные подарки, не являющиеся взятками).

Социальная сущность коррупции — в потере функции, деградации аппарата публичной власти. Коррупцированный аппарат уже не пригоден для отправления функции государства и местного самоуправления, он бесполезен для общества. Это корпорация, которая обслуживает лишь внутренние свои потребности и работает в собственных интересах, сохраняя при этом видимость государственных форм. Взятничество является самой опасной формой коррупции. Опасность ее состоит в особой дерзости взяточника, превращающего властные полномочия в предмет торговли. Он не только использует властные полномочия вопреки интересам общества и государства, предоставляющего ему эти полномочия, но и продает их посторонним лицам. Для взяточничества, как проявления коррупции, характер-

ных действий. Естественно, с увеличением заработной платы государственных служащих взяточничество может в определенной степени утратить свою привлекательность и масштабы. Однако следует отметить, что коррупция и другие противоправные действия определяются не только величиной заработной платы и боязнь потерять ее как основной источник доходов в случае увольнения, но и всей системой экономических и социальных гарантий, которыми располагает данный чиновник в настоящее время, и будет располагать при уходе на пенсию. Иначе говоря, экономический риск чиновника должен быть связан не только с потерей стабильной заработной платы, но и с риском утраты социальных гарантий в настоящем и будущем, т. е. аннулирование (как это имеет место в Германии) тех взносов, которые осуществляет государство во всевозможные (пенсионные, страховые и др.) фонды. В результате чиновник, уличенный во взяточничестве и уволенный с государственной службы, снова оказывается на старте своей трудовой деятельности, то есть с нулевыми показателями на своих пенсионных, страховых и прочих счетах. В таких условиях брать взятки становится не только сомнительным, но и экономически невыгодным делом.

Очень часто лоббирование экономических интересов направлено на деятельность законодательных и исполнительных органов государственной власти, причем чаще всего оно успешно реализуется в принятии необходимых законов, которые служат узкогрупповым интересам. Этому много причин. Во-первых, отсутствует предельно прозрачный механизм осуществления законодательной, исполнительной и судебной властей. Во-вторых, от выработки проекта соответствующих законов и решений фактически отстранено большинство общественных сил и, прежде всего, доминирующих сил рыночной экономики, каковыми являются трудящиеся, мелкое предпринимательство и потребители в лице их союзов и объединений. Иначе говоря, в решающей мере корни проблемы заключаются в отсутствии действенного механизма взаимодействия властных и общественных структур, отсутствие демократических институциональных форм согласования интересов, а, следовательно, и обратной связи между всеми ветвями государственной власти и общественными негосударственными структурами.

Таким образом, на данном этапе можно выделить следующие причины существования взяточничества и возникновения коррупции:

- непомерное разрастание бюрократического аппарата чиновников;
- криминализация властных отношений (зависимость власти от частного капитала);
- низкий уровень заработной платы государственных служащих;
- отсутствие общественного контроля над деятельностью органов государственной власти;
- несовершенство законодательства, регулирующего отношения власти и капитала.

Совокупность этих причин и приводит к широчайшему распространению коррупции.

Исследователей проблемы взяточничества заинтересовал примерный портрет среднестатистического взяточника. В 2000 году структура лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, незаконно получивших преимущества по государственной или муниципальной службе вопреки ее интересам, выглядела следующим образом:

- работники министерств и комитетов — 41,1%;
- сотрудники правоохранительных органов — 26,5%;
- работники контролирующих органов — 8,9%;
- работники таможенной службы — 3,2%;
- депутаты — 0,8%;
- иные категории — 19,6%.

