

АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВО; МОРСЬКЕ ПРАВО

УДК 342.9

DOI: <https://doi.org/10.18524/2411-2054.2021.41.225581>

М. В. Міхєєв, канд. юрид. наук, старший викладач
Південноукраїнський національний педагогічний університет імені
К. Д. Ушинського
Кафедра політичних наук і права
вул. Старопортофранківська, 26, Одеса, 65020, Україна
e-mail: mykhailomikheiev@gmail.com

М. В. Міхєєв, викладач
Навчально-науковий інститут права ім. Володимира Великого МАУП
Кафедра правоохоронної та антикорупційної діяльності
вул. Фрометівська, 2, Київ, 03039, Україна
e-mail: m.mikheiev@gmail.com
ORCID: 0000-0002-5384-5985

СУБ'ЄКТИ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПРОВАДЖЕНЬ В КОНФЛІКТНОМУ ТА НЕКОНФЛІКТНОМУ АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРОВАДЖЕННІ

У статті проаналізовано коло учасників адміністративних проваджень в залежності від того до якої з двох груп проваджень вони відносяться: конфліктні або неконфліктні. Зазначено, що для термінологічного позначення учасників неконфліктних проваджень особливу увагу треба приділити процесуальній позиції, яку вони виконують в адміністративному провадженні. В статті визначено дві групи учасників неконфліктних проваджень першу з яких становлять органи державної виконавчої влади і місцевого самоврядування та їх посадові особи, які розглядають і вирішують адміністративні справи. Другу групу учасників неконфліктного провадження складають фізичні та юридичні особи, а також за деяких умов об'єднання громадян без статусу юридичної особи, які захищають в адміністративному процесі особисті права та законні інтереси. В Україні закони, що встановлюють порядок здійснення адміністративного провадження, не містять стандартних процесуальних термінів для позначення фізичних та юридичних осіб як учасників адміністративного провадження. Запропоновано аналізувати суб'єктів конфліктних проваджень залежно від виду провадження, в якому вони беруть участь, тобто орієнтуючись на такі види адміністративних проваджень, як: адміністративно-деліктне провадження, дисциплінарне провадження, провадження за скаргами громадян, провадження адміністративних справ у порядку адміністративного судочинства. Автори дійшли висновку, що сьогодення система суб'єктів конфліктних і неконфліктних проваджень є складною та розгалуженою, що впливає на гнучкість механізму захисту прав і законних інтересів громадян у цілому. Вбачається доцільним провести реформування системи конфліктних проваджень та передбачити мінімум уповноважених органів із широкою компетенцією. Також, потреба уніфікованого підходу до термінологічного визначення учасників неконфліктних проваджень є значною проблемою у правозастосуванні яка потребує нагального вирішення.

Ключові слова: адміністративні справи, адміністративні провадження, конфліктні і неконфліктні провадження, суб'єкти адміністративних проваджень.

Постановка проблеми. Теперішній стан реалізації неконфліктних та конфліктних проваджень щодо аналізу та вирішення адміністративних справ фізичних та юридичних осіб вирізняється невпорядкованістю й уривчастістю. Це також відноситься і до понять учасників таких адміністративних проваджень, адже одних й тих же учасників можуть називати по-різному.

гічного визначення учасників неконфліктних проваджень є значною проблемою у правозастосуванні і яка потребує нагального вирішення.

Список використаної літератури:

1. Бандурка О. М. Адміністративний процес: підручник для ВНЗ. К.: Літера ЛТД, 2002. 286 с.
2. Сорокин В. Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. СПб., 2002. 474 с.
3. Демський Е. Ф. Адміністративне процесуальне право України: навч. посіб. / Е. Ф. Демський. К.: Юрінком Інтер, 2008. 496 с.
4. Про звернення громадян: Закон України № 394/96-ВР від 02.10.1996 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/393/96-вр#Text>.
5. Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Закон України № 877-V від 05.04.2007 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16#Text>.
6. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України № 280/97-ВР від 21.05.1997 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр#Text>.
7. Адміністративне право України. Повний курс: підручник / Галуцько В., Діхтєвський П., Кузьменко О., Стеценко С. та ін. Херсон: ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с.
8. Кодекс України про адміністративні правопорушення: Закон України № 8073-X від 07.12.1984 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text>.

References

1. Bandurka O. M. (2002). Administrative process: a textbook for universities / O. M. Bandurka, M. M. Tishchenko. K.: Litera LTD, 286 p. [in Ukrainian].
2. Sorokin V. D. (2002) Administrative process and administrative-procedural law. SPb., 474 p. [in Russian].
3. Demsky E. F. (2008). Administrative procedural law of Ukraine: textbook. way. / E. F. Demsky. K.: Yurinkov Inter, 496 p. [in Ukrainian].
4. About the address of citizens. Law of Ukraine № 394/96-BP dated 02.10.1996 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/393/96-вр#Text>. [in Ukrainian].
5. On the basic principles of state supervision (control) in the sphere of economic activity. Law of Ukraine № 877-V dated 05.04.2007 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-16#Text>. [in Ukrainian].
6. About local self-government in Ukraine. Law of Ukraine № 280/97-BP of 21.05.1997 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр#Text>. [in Ukrainian].
7. Administrative law of Ukraine (2018). Full course: textbook / Galunko V., Dikhtievsky P., Kuzmenko O., Stetsenko S. and others. Kherson: OLDI-PLUS, 446 p. [in Ukrainian].
8. Code of Ukraine on Administrative Offenses: Law of Ukraine № 8073-X of 07.12.1984 URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text>. [in Ukrainian].

Стаття надійшла 15.01.2021 р.

М. В. Михеев, канд. юрид. наук, старший преподаватель
Южноукраинский национальный педагогический университет
имени К. Д. Ушинского
Кафедра политических наук и права
ул. Старопортофранковская, 26, Одесса, 65020, Украина
e-mail: mykhailomikheiev@gmail.com

Н. В. Михеев, преподаватель
Учебно-научный институт права им. Владимира Великого МАУП
Кафедра правоохранительной и антикоррупционной деятельности
ул. Фрометовская, 2, Киев, 03039, Украина
e-mail: m.mikheiev@gmail.com
ORCID: 0000-0002-5384-5985

СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОИЗВОДСТВ В КОНФЛИКТНЫХ И НЕКОНФЛИКТНЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ

Резюме

В статье проанализирован круг участников административных производств в зависимости от того к какой из двух групп производств они относятся: конфликтные или неконфликтные. Отмечено, что для терминологического обозначения участников неконфликтных производств особое внимание надо уделить процессуальной позиции, которую они выполняют в административном производстве. В статье определены две

группы участников неконфликтных производств первую из которых составляют органы государственной исполнительной власти, местного самоуправления и их должностные лица, которые рассматривают и решают административные дела. Вторую группу участников неконфликтного производства составляют физические и юридические лица, а также при некоторых условиях объединения граждан без статуса юридического лица, защищающие в административном процессе личные права и законные интересы. В Украине законы, устанавливающие порядок осуществления административного производства, не содержат стандартных процессуальных терминов для обозначения физических и юридических лиц как участников административного производства. Предложено анализировать субъекты конфликтных производств в зависимости от вида производства, в котором они участвуют, то есть ориентируясь на следующие виды административных производств: административно-деликтные производства, дисциплинарные производства, производства по жалобам граждан, производства административных дел в порядке административного судопроизводства. Авторы пришли к выводу, что сегодняшняя система субъектов конфликтных и неконфликтных производств является сложной и разветвленной, что влияет на гибкость механизма защиты прав и законных интересов граждан в целом. Представляется целесообразным провести реформирование системы конфликтных производств и предусмотреть минимум уполномоченных органов с широкой компетенцией. Также, потребность унифицированного подхода к терминологическому определению участников неконфликтных производств является значительной проблемой в правоприменении, которая требует неотложного решения.

Ключевые слова: административные дела, административные производства, конфликтные и неконфликтные производства, субъекты административных производств.

M. V. Mikheiev, Ph.D., Senior Lecturer
South Ukrainian National Pedagogical University named after K. D. Ushynsky
Department of Political Science and Law
Staroportofrankivs`ka Street, 26, Odesa, 65020, Ukraine
e-mail: mykhailomikheiev@gmail.com

M. V. Mikheiev, Lecturer
Educational and scientific institute of law named after Vladimir the Great MAUP
The Department of Law Enforcement and Anti-Corruption
Frometivska Street, 2, Kyiv, 03039, Ukraine
e-mail: m.mikheiev@gmail.com
ORCID0000-0002-5384-5985

SUBJECTS OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS IN CONFLICT AND NON-CONFLICT ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS

Summary

The article analyzes the range of participants in administrative proceedings, depending on which of the two groups of proceedings they belong to: conflict or non-conflict. It is noted that for the terminological designation of participants in non-conflict proceedings, special attention should be paid to the procedural position they perform in administrative proceedings. The article defines two groups of participants in non-conflict proceedings, the first of which consists of state executive bodies and local governments and their officials who consider and resolve administrative cases. The second group of participants in non-conflict proceedings consists of individuals and legal entities, as well as, under certain conditions, associations of citizens without the status of a legal entity, who protect personal rights and legitimate interests in the administrative process. The laws establishing the procedure for conducting administrative proceedings do not contain standard procedural terms for designating individuals and legal entities as participants in administrative proceedings in Ukraine. It is proposed to analyze the subjects of conflict proceedings depending on the type of proceedings in which they

participate, that is, focusing on such types of administrative proceedings as: administrative-tort proceedings, disciplinary proceedings, proceedings on complaints of citizens, administrative proceedings by way of administrative proceedings. The authors concluded that system of subjects of conflict and non-conflict proceedings is complex and branched, what affects the flexibility of the mechanism of protection of the rights and legitimate interests of citizens as a whole today. It is considered to reform the system of conflict proceedings and to minimize of authorized bodies with broad competence. Also, the need for a unified approach to the terminological definition of participants in non-conflict proceedings is a significant problem in law enforcement that needs to be addressed urgently.

Keywords: administrative cases, administrative proceedings, conflict and non-conflict proceedings, subjects of administrative proceedings.